**Противодействие коррупции.**

Законодательное определение  коррупции дано в Федеральном законе «О противодействии коррупции»:

Коррупция это:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение вышеуказанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Неправильно думать, что коррупция - это проблема только органов власти, «чиновников», и не касается рядового работника медицинского учреждения.

 Для медицинских организаций характерна прежде всего так называемая «бытовая» коррупция, которая в данном случае проявляется при взаимодействии гражданина с медицинским работником при получении медицинской услуги.

Основной вид коррупционных правонарушений в здравоохранении, с которыми сталкиваются рядовые граждане, и за которые медицинские работники привлекаются к уголовной ответственности – это взятки со стороны медицинских работников при выдаче листков нетрудоспособности или медицинских справок, заполнении медицинских книжек.

Пример из практики:

Пациент обратилась за рентген исследованием. Медицинских показаний не было. Рентгенлаборант сделала снимки, пациентом передано непосредственно рентгенлаборенту 2,5 тыс. руб. Пациентом написана жалоба. Учреждением установлено, что рентгенлаборант мер к оформлению договора на оказание плат мед услуг не предприняла, денежные средства в кассу не передала, а присвоила. Ситуация рассмотрена на комиссии по противодействию коррупции в учреждении. Денежные средства возвращены пациенту. Рентгенлаборант привлечена к дисциплинарной ответственности.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут **уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативным правовым актом, устанавливающим **уголовную ответственность**, является Уголовный кодекс Российской Федерации.

Перечень коррупционных преступлений Уголовным кодексом Российской Федерации  прямо не устанавливается.

К преступлениям коррупционной направленности относятся противоправные деяния связанные со злоупотреблением служебным положением, дачей взятки, получением взятки, злоупотреблением полномочиями, коммерческим подкупом либо иным незаконным использованием физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение вышеуказанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

К преступлениям коррупционной направленности из возможных в здравоохранении относятся:

Мошенничество (статья 159) (пример покушения на мошенничество – врач анестезиолог-реаниматолог завладел денежными  средствами гражданина 13 тыс. руб. за незаконную выдачу документа, подтверждающего отсутствие у него опьянения, довести до конца преступный умысел не смог, т.к. был задержан сотрудниками правоохранительных органов).

Присвоение или растрата (статья 160) (например, оплата штрафов наложенных на физических лиц со счета учреждения здравоохранения)

Коммерческий подкуп (статья 204)

Злоупотребление должностными полномочиями (статья 285)

Нецелевое расходование бюджетных средств (статья 285.1)

Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов  
(статья 285.2)

Превышение должностных полномочий  (статья 286) (возбуждалось по факту передачи медицинским работником адреса умерших или находящихся в крайне опасном состоянии граждан ритуальным агентствам, по факту выдачи заключений об отсутствии медицинских противопоказаний к управлению транспортными средствами гражданам, состоящим на наркологическом учете более 7 лет)

Незаконное участие в предпринимательской деятельности  (статья 289)

Получение взятки  (статья 290)

Дача взятки  (статья 291)

Посредничество во взяточничестве  (статья 291.1)

Служебный подлог  (статья 292)

Провокация взятки либо коммерческого подкупа  (статья 304)

и другие.

За преступления коррупционной направленности Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрены следующие виды наказаний:

штраф;

лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

обязательные работы;

исправительные работы;

принудительные работы;

ограничение свободы;

лишение свободы на определенный срок.

Среди коррупционных преступлений наиболее распространенным и опасным является **взяточничество (ст. 290 УК РФ)**. Типичные случаи осуждения медицинских работников за получение взятки:

- при выдаче листка нетрудоспособности,

- заполнении медицинской книжки,

- при принятии решения о помещении пациента на стационарное лечение.

 Обращаю внимание: взятка, это не только деньги, но и имущество, услуги, имущественные права.

       Например, возбуждено уголовное дело в отношении врача одной из медчастей ФСИН  Самарской области за взятку в виде картины стоимостью 28 тыс.руб. за пребывание осужденной без медицинских оснований на стационарном лечении в медицинской части.

Одно из отягчающих обстоятельств – вымогательство взятки. Под вымогательством взятки следует понимать не только требование должностного лица дать взятку, сопряженное с угрозой совершить действия (бездействие), которые могут причинить вред законным интересам лица, но и заведомое создание условий, при которых лицо вынуждено передать указанные предметы с целью предотвращения вредных последствий для своих правоохраняемых интересов (например, вымогательство будет в ситуации истребования денег под угрозой немедленной выписки из стационара пациента, нуждающегося в медицинской помощи).

 Спутником взятки, как правило, является **служебный подлог** **(ст. 292 УК РФ),** то есть [внесение](consultantplus://offline/ref=B502489569E9D02CD780E9109C419FA2698CF406FA6776D9757041DA982D5719892A00861FA53E03eEx6M) должностным лицом ….в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности.

Личная заинтересованность при служебном подлоге может быть не только корыстная. Например, в области был случай  возбуждения уголовного дела, когда – врач из личной заинтересованности – поддержания добрососедских отношений - внес в медицинскую справку о допуске к управлению транспортным средством  соседу заведомо ложные сведения о годности по состоянию здоровья.

Из видов наказаний чаще всего к медицинским работникам применяются: штраф (в среднем 100 тыс. руб.) в доход государства с лишением права на определенный срок заниматься деятельностью, а также лишение свободы.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит более 20 составов **административных правонарушений коррупционного характера**, среди которых можно выделить такие, которые могут быть в деятельности учреждений здравоохранения, как:

статья 6.29. «Невыполнение [обязанностей](consultantplus://offline/ref=6A83A3C7604B0EE3D9A74C26B0325DA7F992E6C5FF9E7573A48B1F198C401E10E34C2F99283F8D8DHBx7K) о представлении информации о конфликте интересов при осуществлении медицинской деятельности и фармацевтической деятельности»,

статья 6.30. «Невыполнение обязанностей об информировании граждан о получении медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»,

[статья 7.27](consultantplus://offline/ref=071F333954BBEA05B446436B5F0B92AB3330ED1FD2DCD16EEA5FB05FE023587FA20BE975AA4BE11248vCG) «Мелкое хищение» (если стоимость похищенного имущества не превышает одну тысячу рублей) (например, медицинский работник – совместитель в ООО или имеет частную практику и использует расходные материалы, получаемые в государственном учреждении, для нужд ООО или частного кабинета),

[статья 7.30](consultantplus://offline/ref=071F333954BBEA05B446436B5F0B92AB3330ED1FD2DCD16EEA5FB05FE023587FA20BE976A8434Ev1G) «Нарушение порядка размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»,

[статья 19.29](consultantplus://offline/ref=071F333954BBEA05B446436B5F0B92AB3330ED1FD2DCD16EEA5FB05FE023587FA20BE977AA434Ev5G) «Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего)» (при нарушениях при приеме на работу медицинского работника, ранее являвшегося государственным или муниципальным служащим) и другие.

За совершение административные правонарушения коррупционной направленности могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

административный штраф;

административный арест;

дисквалификация (лишение права заниматься медицинской или фармацевтической деятельностью от 6 мес. до 3 лет).

Если совершенным коррупционным правонарушением (уголовного, административного, дисциплинарного характера) причиняется имущественный ущерб, то возникают **обязательства вследствие причинения вреда**.

Так, например, согласно ст. 1068 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо либо гражданин возмещает вред, причиненный его работником при исполнении трудовых (служебных, должностных) обязанностей.

**Дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения** Может применяться за нарушения законодательных запретов, требований и ограничений, установленных для работников в целях предупреждения коррупции.

В соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

1) замечание;

2) выговор;

3) увольнение по соответствующим основаниям.

Дисциплинарная ответственность может быть применена к работнику параллельно с другим видом ответственности (например, с уголовной),  может быть самостоятельным видом ответственности

**Подарки**

Статья  575 Гражданского кодекса Российской Федерации содержит запрет на дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает 3000 рублей, работникам медицинских организаций, гражданами, находящимися в них на лечении, содержании, супругами и родственниками этих граждан, от имени малолетних и граждан, признанных недееспособными, переданные их законными представителями.

С подарками и меньшей стоимости надо также быть внимательным.

Например, по информации администрации одной из стоматологических поликлиник произошел следующий случай. К врачу-стоматологу-хирургу обратилась пациентка с обострением хронического периодонтита. В связи с отказом от оперативного вмешательства врачом назначено терапевтическое лечение. Пациентка повторно обратилась к врачу, было отмечено улучшение, в качестве благодарности пациентка дала врачу 1 тыс. руб., но после ухода пациентки зашли сотрудники полиции, составили протокол изъятия денежных средств, возбуждено уголовное дело по признакам ч.3 ст.290 УК РФ (получение взятки).

В отношении медицинских работников и руководителей медицинских организаций дополнительное ограничение возможности получения подарков предусмотрено [ст. 74](consultantplus://offline/ref=2D1259BB620009CE9068D4F70E641E772398A1034DB11C3DFD8FD1E1667A1EBA369D0F1100F2F30BR9G7J) Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которому указанные лица не вправе принимать в т.ч. подарки:

- от организаций, занимающихся разработкой, производством и (или) реализацией лекарственных препаратов, медицинских изделий;

- организаций, обладающих правами на использование торгового наименования лекарственного препарата;

- организаций оптовой торговли лекарственными средствами;

- аптечных организаций (их представителей, иных физических и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность от имени этих организаций).

**Ограничения, налагаемые на медицинских работников и фармацевтических работников при осуществлении ими профессиональной деятельности  (статья 74 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»)**

 1. Медицинские работники и руководители медицинских организаций не вправе:

1) принимать от организаций, занимающихся разработкой, производством и (или) реализацией лекарственных препаратов, медицинских изделий, организаций, обладающих правами на использование торгового наименования лекарственного препарата, организаций оптовой торговли лекарственными средствами, аптечных организаций (их представителей, иных физических и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность от имени этих организаций) (далее соответственно - компания, представитель компании) подарки, денежные средства (за исключением вознаграждений по договорам при проведении клинических исследований лекарственных препаратов, клинических испытаний медицинских изделий, вознаграждений, связанных с осуществлением медицинским работником педагогической и (или) научной деятельности), в том числе на оплату развлечений, отдыха, проезда к месту отдыха, а также участвовать в развлекательных мероприятиях, проводимых за счет средств компаний, представителей компаний;

2) заключать с компанией, представителем компании соглашения о назначении или рекомендации пациентам лекарственных препаратов, медицинских изделий (за исключением договоров о проведении клинических исследований лекарственных препаратов, клинических испытаний медицинских изделий);

3) получать от компании, представителя компании образцы лекарственных препаратов, медицинских изделий для вручения пациентам (за исключением случаев, связанных с проведением клинических исследований лекарственных препаратов, клинических испытаний медицинских изделий);

4) предоставлять при назначении курса лечения пациенту недостоверную и (или) неполную информацию об используемых лекарственных препаратах, о медицинских изделиях, в том числе скрывать сведения о наличии в обращении аналогичных лекарственных препаратов, медицинских изделий;

5) осуществлять прием представителей компаний, за исключением случаев, связанных с проведением клинических исследований лекарственных препаратов, клинических испытаний медицинских изделий, участия в порядке, установленном администрацией медицинской организации, в собраниях медицинских работников и иных мероприятиях, направленных на повышение их профессионального уровня или на предоставление информации, связанной с осуществлением мониторинга безопасности лекарственных препаратов и мониторинга безопасности медицинских изделий;

6) выдавать рецепты на лекарственные препараты, медицинские изделия на бланках, содержащих информацию рекламного характера, а также на рецептурных бланках, на которых заранее напечатано наименование лекарственного препарата, медицинского изделия.

(Например, в министерстве рассматривалась жалоба гражданина на медицинского работника, при этом гражданин приложил к жалобе копии рецептов и рекомендаций, выписанных на листках бумаги с заранее напечатанным торговым наименованием лекарственного препарата).